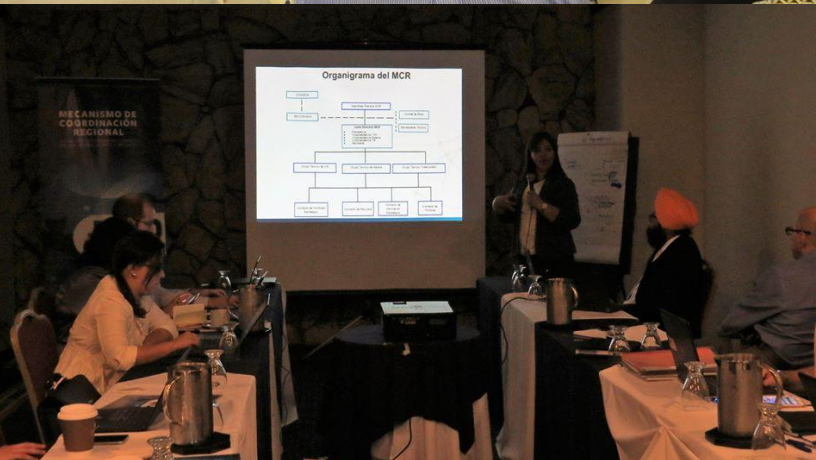




NOTA CONCEPTUAL REGIONAL DE MALARIA DEL MCR 2018-2022

**Reunión de la Liga Regional de la sociedad civil contra la malaria
Antigua Guatemala, 1 de noviembre 2017**



Sesión de trabajo para revisar los criterios de presentación de la Nota Conceptual

3 al 5 de agosto 2017

Esta solicitud de financiamiento debe estar acompañada de:

- Marco de desempeño
- Presupuesto
- Planificación de los arreglos de ejecución
- Hoja de aval de la solicitud de financiamiento multipaís
- Cartas de aprobación del MCP de cada país
- Lista de abreviaturas y anexos

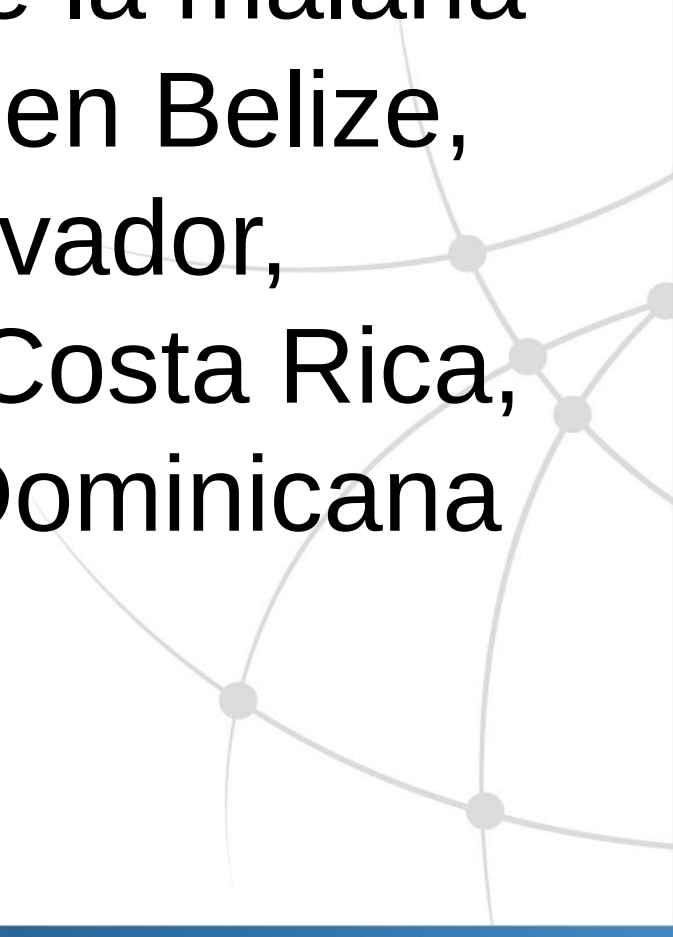
Resultado: Se definieron las necesidades de información a solicitar a los países y se establecieron tareas para consolidar la información en la nota conceptual.

La teoría de cambio de la Eliminación de la Malaria

1. El aumento del financiamiento para cubrir las brechas financieras necesarias para lograr y mantener la eliminación de la malaria en cada país. La financiación adicional se requiere para ayudar a cubrir los costos necesarios del último tramo para la eliminación de la malaria.
2. El modelo de financiamiento basado en resultados ayudará a alinear los compromisos de los políticos y los directores de programas con los objetivos. Estos objetivos abarcarían los pasos críticos e indicadores necesarios para la eliminación, asegurándose de que los países no sólo se esfuercen por alcanzar cero casos de malaria para 2020, sino también para crear las condiciones para prevenir la reintroducción.
3. El enfoque regional fomentaría la evaluación comparativa, las economías de escala y la lucha contra la malaria desde el punto de vista regional.
4. El enfoque de mejora de la calidad y aprendizaje apoyará a los equipos de los países a experimentar y reorientar rápidamente las actividades clave, fomentando la toma de decisiones basadas en datos probatorios y ayudándoles a centrarse en lo que funciona.
5. El acompañamiento a los países para mejorar los abordajes técnicos

META

Lograr la eliminación de la malaria
de manera sostenible en Belize,
Guatemala, El Salvador,
Honduras, Nicaragua, Costa Rica,
Panamá y República Dominicana
al 2020



OBJETIVOS DEL PROGRAMA

- Demostrar el efecto positivo de la iniciativa de financiamiento para la eliminación de la malaria ya sea para otras áreas geográficas u otras enfermedades en Centroamérica y República Dominicana.
- Fortalecer el entorno normativo para la eliminación de la malaria actualizando las normas y políticas nacionales con evidencia sobre nuevas estrategias y herramientas para la eliminación de la malaria y la prevención de la reaparición en ocho países para el año 5.
- Contribuir a aumentar la financiación nacional incluida en los presupuestos nacionales para la eliminación de la malaria y la prevención de la reaparición en ocho países para el año 5 mediante préstamos del BID e incentivos financieros que se proporcionarán mediante una "modalidad de financiación basada en los resultados".
- Mejorar el proceso de planificación y las operaciones a nivel nacional mejorando la calidad de los sistemas de salud, la gestión de casos, el control de vectores y la logística para la eliminación de la malaria en ocho países para el año 5.
- Fortalecer los sistemas de vigilancia y la calidad de los datos para la eliminación de la malaria en 8 países para el año 3
- Facilitar el impacto colectivo al alinear los recursos financieros y técnicos de los países y socios de acuerdo con las necesidades del país

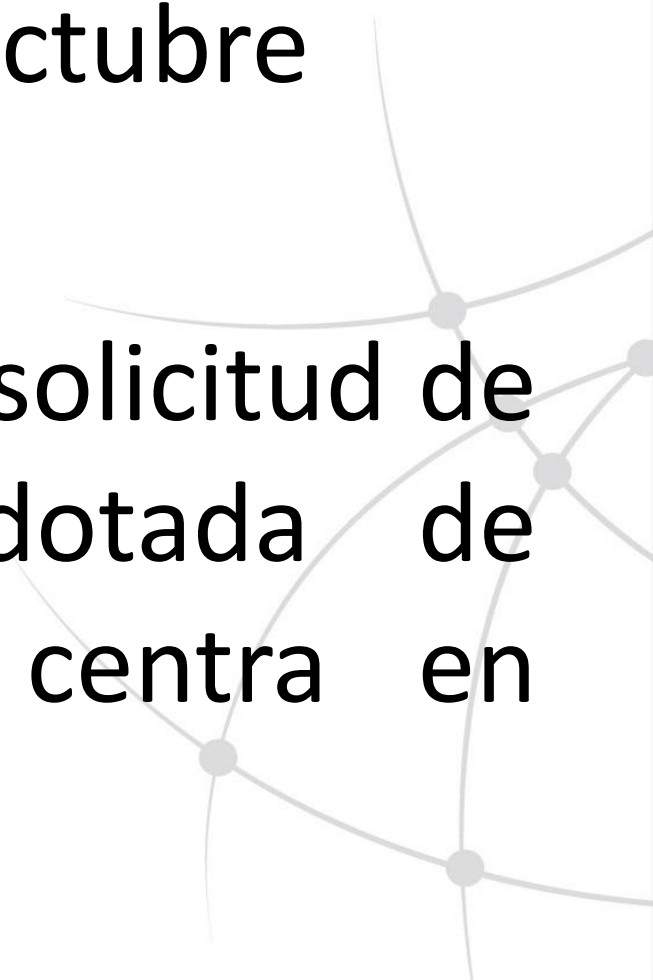
DIFERENCIAS DE LA NUEVA PROPUESTA CON LA ANTERIOR

2014-2017	2018-2022
Patrocinador principal: FM	Patrocinadores principales: BYMGF, FM, Países
EMMIE	IREM
Ciclo de financiamiento de 3 años	Ciclo ampliado a 5 años (2018-2022)
Figura de Receptor Principal: PSI/PASMO	Administrador de Fondos: BID
Actores claves a nivel político: Ministerios de Salud-COMISCA	COMISCA y COSEFIN (Ministros de Hacienda o finanzas)
Indicador único de impacto	Indicadores de resultados
Monitoreo MCR-RP	Monitoreo compartido MCR, BID, CHAI, OPS, FM
Mediciones anuales para la recompensa	2 mediciones en 5 años
Monitoreo enfocado a países con fondos de arranque	Monitoreo rutinario de todos los países
Enfoque de coordinación	Enfoque de impacto colectivo
Países participan en verificación	Países no participan en verificación/Mejoras en la calidad de la verificación

RETROALIMENTACIÓN DEL PRT

- Notificación el 20 de Octubre
- Propuesta aprobada:

El PRT considera que la solicitud de financiamiento esta dotada de solidez técnica y se centra en aspectos estratégicos



FORTALEZAS DE LA PROPUESTA

- Amplia descripción de la epidemiología de la malaria en los países participantes, el contexto de los programas y los progresos logrados hasta ahora, e identifica las principales poblaciones vulnerables y de riesgo.
- Existe un alto nivel de compromiso entre los dirigentes mundiales y los gobiernos de la región con vistas a eliminar la malaria de la región para 2020.
- Los trabajos propuestos se basan en el proyecto EMMIE I.
- La solicitud propone un mecanismo de financiamiento innovador para alcanzar un total de 84 millones de dólares.
- Lo novedoso es el uso de un banco de desarrollo y varias partes interesadas para establecer una plataforma operativa que ponga en práctica las medidas contra la malaria.
- La solicitud de financiamiento establece una plataforma para experimentar toda una gama de enfoques que podrían contribuir a la erradicación de la malaria
- Período de ejecución propuesto en la solicitud de financiamiento: el PRT reconoce que, por su misma naturaleza, la adjudicación de fondos a programas regionales requiere más tiempo y esfuerzo, p.ej., crear plataformas coordinación multipaís y desarrollar estrategias y enfoques regionales que requieren un consenso entre varias partes interesadas. Al extender el período de ejecución a cinco años, se reduce el riesgo de que el programa EMMIE no alcance sus objetivos

Áreas de preocupación y deficiencias

- ***Ejecución de las medidas contra la malaria y concordancia con las orientaciones del Fondo Mundial***

La solicitud de financiamiento abarcará las medidas para la erradicación de la malaria en 8 países que tienen planes nacionales estratégicos, políticas y capacidades diferentes para luchar contra la malaria. Si bien, en términos generales, los planes nacionales de los países se ajustan a las estrategias y orientaciones del Fondo Mundial, la descripción de la solicitud de financiamiento menciona algunas actividades e intervenciones que no han demostrado su eficacia (como la nebulización) o solo lo han hecho de forma marginal (como el uso de larvicidas o la gestión ambiental) y/o que probablemente no aprovecharán al máximo las inversiones del Fondo Mundial para reducir la mortalidad, morbilidad y transmisión de la malaria.

- ***Poblaciones clave y vulnerables***

La solicitud de financiamiento describe en varios casos las poblaciones clave y vulnerables que se ven afectadas de forma desproporcionada por la malaria (p.ej., mineros, trabajadores forestales, migrantes) o no tienen acceso a intervenciones contra la malaria (p.ej., poblaciones indígenas). Sin embargo, las actividades para beneficiar a estas poblaciones no se describen plenamente en las solicitudes de financiamiento o la Estrategia Regional para la Eliminación de la Malaria

- ***Modalidad de financiamiento mixto***

La estructura de gobernanza de la modalidad de financiamiento mixto se describe correctamente y aborda correctamente los riesgos para ejecutar con éxito el programa EMMIE. Sin embargo, no existe un órgano técnico ni operativo que haga aportaciones independientes. Dado que esta es una nueva modalidad de financiamiento para el Fondo Mundial, así como en la comunidad mundial de lucha contra la malaria, el programa EMMIE representa una oportunidad para comprobar si dicho enfoque resulta eficaz y, de ser así, aprovechar las lecciones aprendidas para replicarlas o aplicarlas en otros lugares en el futuro (tanto para la malaria como para otras enfermedades prioritarias del Fondo Mundial).

5.2 Solicitud priorizada por encima del monto asignado

Se considera que los siguientes elementos, que se presentan por orden de importancia, tienen fundamentos técnicos sólidos y abordan prioridades estratégicas:

Módulo	Intervención	Valoración de la prioridad (alta, media, baja)	Monto recomendado	Justificación de la priorización del PRT
PEN	Evaluación a mitad de período y final (Haití)	Alta	850 000	El PRT considera que esta intervención es de demanda de calidad, ya que es importante vincular la evaluación de Haití a la evaluación general del EMMIE, pues Haití representa aproximadamente el 50 % de los casos de la región.
Cooperación técnica	La cooperación técnica de la OPS prestará a los países Asistencia técnica a corto plazo (ATCP).	Media	1 500 000	Asistencia técnica a corto plazo (ATCP) prestada por la Organización Panamericana de Salud (OPS) durante la ejecución del programa EMMIE; aunque no se ha definido aún, pues los países y regiones avanzarán hacia la erradicación, se exigirá que la asistencia técnica elabore estrategias, innove y documente plenamente los progresos logrados.
Total			2 350 000	

SECCIÓN 6: Asuntos a tratar identificados por el PRT y medidas requeridas

Asunto que se deben abordar

Asunto 1: Concordancia técnica con las estrategias y orientaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS)

Tipo de financiamiento: Asignación

Asunto: La solicitud de financiamiento describe ampliamente el contexto epidemiológico y programático que existe en los países beneficiarios del EMMIE. Aunque las intervenciones llevadas a cabo por los Ministerios de Salud (MdS) parecen concordar con las estrategias y orientaciones mundiales de la OMS, otras no concuerdan tanto (p.ej., gestión ambiental) o no concuerdan en absoluto (p.ej., nebulización). Los MdS deben utilizar intervenciones de eficacia demostrada para maximizar el impacto de las inversiones en la mortalidad, morbilidad y transmisión de la malaria.

Con autorización de:
Secretaría

Acción: Al ultimar las actualizaciones de los Planes Nacionales Estratégicos de Malaria de los países, el PRT pide al solicitante que estos y los microplanes que deban elaborarse concuerden entre sí, así como con las estrategias y orientaciones mundiales más recientes, como el *Marco para la eliminación de la Malaria* y la *Respuesta mundial para el control de los vectores*, con el fin de garantizar que las intervenciones que se lleven a cabo tengan el mayor impacto posible.

Plazo:
Durante la ejecución de la subvención

Asunto 2: Estrategia regional en materia de derechos humanos y cuestiones de género

Tipo de financiamiento: Asignación

Asunto: Si bien la solicitud de financiamiento detalla las poblaciones clave y vulnerables en riesgo —entre ellas, poblaciones indígenas, personas migrantes, trabajadores forestales, poblaciones fronterizas— la solicitud y los documentos que la acompañan (p.ej., el Plan Regional Estratégico para la Eliminación de la Malaria) no recogen enfoques específicos dirigidos a estas poblaciones ni actividades relacionados con los derechos humanos y las cuestiones de género.

Con autorización de: PRT

Acción: El PRT pide al solicitante que redacte una estrategia general, adaptada y factible, de diez páginas, en la que se especifiquen los obstáculos regionales y nacionales en materia de derechos humanos y cuestiones de género, así como las distintas intervenciones (p. ej., acceso a servicios de diagnóstico y tratamiento de la malaria, propiedad de los mosquiteros tratados con insecticida de larga duración) destinadas a llegar a todas las poblaciones clave y vulnerables, incluyendo las medidas para eliminar dichos obstáculos. Las actividades descritas en la estrategia deben reflejarse en los microplanes y/o el Plan Nacional Estratégico de Malaria que se elabora actualmente a nivel nacional (véase igualmente el problema 1).

Plazo: seis meses a partir de la firma de la subvención



Asunto 3: Asesor externo para EMMIE

Asunto: El solicitante propone una sólida estructura de organización y gobernanza para ejecutar el EMMIE. Sin embargo, no existe un comité o grupo asesor externo, en vista del alto grado de examen del que ha sido objeto la solicitud de financiamiento y su carácter regional, y que puede representar un posible laboratorio de aprendizaje para la erradicación de la malaria en otros países y regiones.

Acción: El PRT recomienda que se cree un grupo asesor externo para que asesore, oriente y haga aportaciones a EMMIE durante el período de ejecución. Dicho grupo podría estar integrado por miembros del mundo académico, ejecutores de programas y el sector privado dedicados a programas de eliminación de la malaria u otras enfermedades propagadas por vectores dentro y fuera de la región de América Latina y el Caribe. Su aportación podría incluir asesoramiento y orientación sobre intervenciones concretas, examen de datos y documentación de programas, o la puesta en marcha de la modalidad de financiamiento mixto. Este grupo podría reunirse periódicamente de modo virtual o presencial. Asimismo, el PRT solicita que se revise el contenido técnico de los informes propuestos para mitad de período (año 3) y final (año 5). De este modo se podrían aprovechar las lecciones aprendidas de este enfoque de financiamiento mixto para replicarlas o aplicarlas de ser posible en otros lugares.

Con autorización de: Secretaría

Plazo: Durante la preparación y ejecución de la subvención